

# Fortalecimiento de las cadenas de suministro como estrategia para la reducción de la degradación y la deforestación en Colombia

Documento de política para tomadores de decisiones



## Resumen ejecutivo

En Colombia se expande la frontera agrícola a partir de la tala y quema de los bosques. Sin embargo, se sabe que el territorio nacional cuenta con la suficiente superficie con aptitud agropecuaria para no continuar profundizando los procesos de deforestación. Por lo anterior, se deben enfocar los esfuerzos en el incremento de la productividad del suelo.

Por otra parte, el fortalecimiento institucional es indispensable para recuperar la gobernanza de los territorios y poder implementar de forma efectiva el marco legal nacional para la reducción de la deforestación y pérdida de la biodiversidad.

El sistema de monitoreo de bosques y carbono de Colombia actualmente solo informa sobre el cambio en el uso del suelo de 'Bosque' a 'No bosque' y, en general, no cuenta con una verificación de campo que permita conocer los cambios en la composición de los bosques. La falta de información específica sobre estos dos aspectos, dificulta la comprensión del aporte real de los sistemas productivos a la deforestación de los bosques.

El sector privado es un actor fundamental en el proceso de desarrollo del país, y los sistemas de divulgación ambiental voluntaria, tienen una función importante para asegurar que las empresas actúen conforme a las políticas públicas. Por lo anterior, existe una gran oportunidad para los gobiernos de adoptar este tipo de tecnologías que contribuyan al logro de la reducción de la degradación y la deforestación de los bosques.



# Deforestación en Colombia y sus implicaciones para las cadenas de suministro

**La deforestación sigue siendo uno de los principales desafíos ambientales que enfrenta Colombia. Los recientes Acuerdos de Paz, a pesar de ser una excelente noticia para el país, han permitido la apropiación, por parte de diferentes actores locales, de áreas que antes estaban bajo el control de los grupos armados al margen de la Ley, trayendo consigo cambios en el uso de la tierra y de la dinámica de deforestación en escala de paisaje. Este y otros aspectos, como los cultivos ilícitos o la ganadería extensiva, entre otros, contribuyeron a que la deforestación para el año 2016, registrara un aumento del 44% con respecto a 2015, representando 178.597 hectáreas deforestadas. Esto significa una pérdida de 20,6 hectáreas de bosque natural por hora<sup>1</sup>. Colombia ha realizado compromisos para reducir su tasa anual de deforestación a 50 000 hectáreas para 2020<sup>2</sup>.**

## Área deforestada 2013-2016

Año	Área (ha)	% de variación
2012	332.145	-
2013	120.934	-63%
2014	140.356	+16%
2015	124.035	-11%
2016	178.597	-44%

Fuente: Adaptado de Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM<sup>3</sup>.

Aunque el 52 % del territorio de Colombia está cubierto por bosques de una invaluable diversidad biológica, el reciente aumento en la tasa de deforestación ha evidenciado la debilidad institucional en el manejo y control eficiente de la deforestación, para evitar la pérdida de los recursos forestales.

La deforestación en Colombia mantiene una tendencia general descendente, pero las cifras recientes generan inquietud. El país busca reducir la deforestación a 50 000 hectáreas para 2020 y se ha comprometido a reducir a cero la deforestación neta en la Amazonia para el mismo año.

La firma de los Acuerdos de Paz ha generado una nueva configuración política y ambiental, incidiendo en la conformación de una nueva geografía del postconflicto, que exige que las políticas públicas establezcan un equilibrio entre asegurar que se realicen actividades para la conservación de los bosques y la diversidad, y aplicar un enfoque inclusivo que permita la participación de actores que viven y trabajan en el territorio.

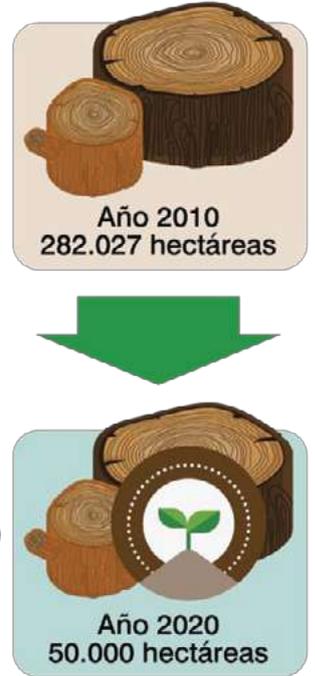
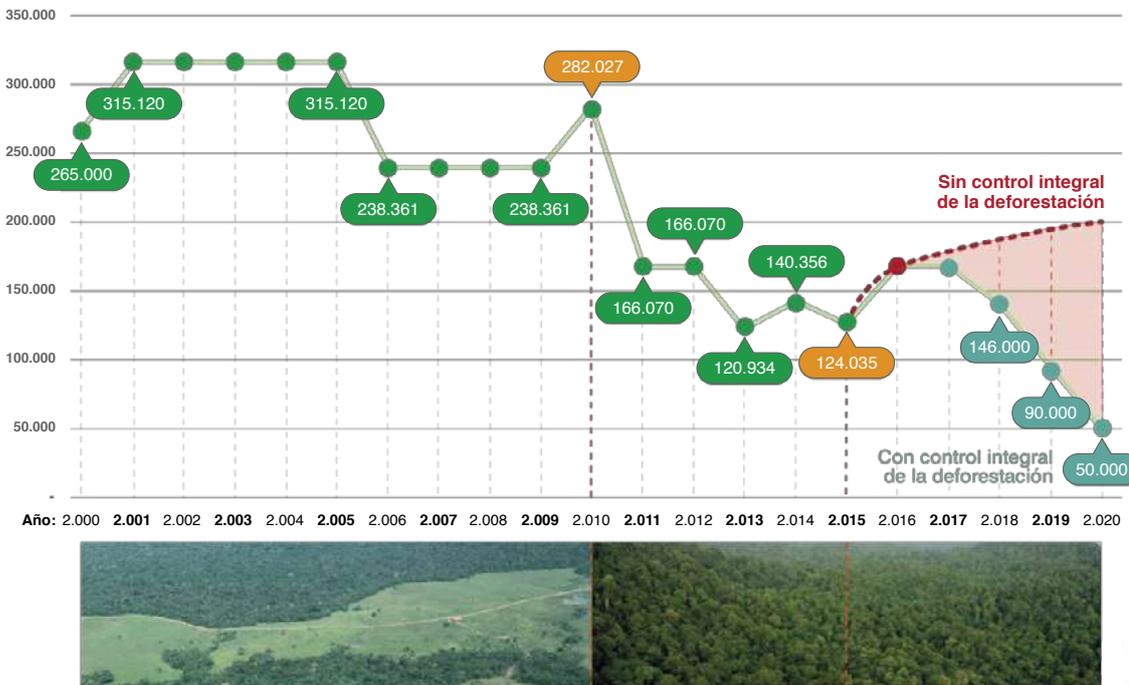
1 <http://www.eltiempo.com/opinion/editorial/atencion-a-la-deforestacion-107104>

2 [http://www.minambiente.gov.co/images/Estrategia\\_deforestacion\\_Ministro\\_Murillo.pdf](http://www.minambiente.gov.co/images/Estrategia_deforestacion_Ministro_Murillo.pdf)

3 Subdirección de Ecosistemas e Información Ambiental (SMBYC). Grupo de Bosques 2017. Proyecto Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono. Bogotá, D. C., Colombia. Recuperado el 11 de septiembre de 2017.

## Deforestación en Colombia

# DEFORESTACIÓN HISTÓRICA EN COLOMBIA



Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2017.

De hecho, el 60 % de la deforestación actual se concentra en 23 municipios, afectados por la violencia y que estaban anteriormente bajo el control territorial de los grupos armados. La desmovilización de la guerrilla ha permitido un mayor acceso a estas áreas biodiversas, exponiéndolas al cambio por un uso oportunista de la tierra, que está incrementando la deforestación.

También existen otros factores que afectan el aumento de la deforestación y la degradación de los bosques en Colombia, incluidos los cultivos ilícitos, el establecimiento o expansión de la infraestructura, los incendios forestales, la minería y, lo que es aún más grave, la expansión de la frontera agrícola. Existe una noción persistente de que como Colombia es un país con un alto potencial agrícola, su frontera debe expandirse a costa de la degradación de los bosques y la deforestación. No obstante, el potencial de crecimiento agropecuario en el país debe contemplar la utilización intensiva de sus tierras, de acuerdo con su vocación agrológica, los incrementos de productividad por hectárea, y abandonar la tendencia expansiva para así asegurar la protección y conservación de los bosques naturales del país.

La implementación de técnicas agroforestales, la administración del suelo y las prácticas que aumenten el stock de carbono, pueden ayudar al

cumplimiento de los compromisos y conducir a la deforestación cero. En este sentido, es importante fortalecer las capacidades locales e implementar estrategias de bajo costo para el control, reporte y verificación para REDD+, y el cumplimiento de los esquemas de certificación.

La expansión de la frontera agrícola se facilita por la falta de información específica para el control del cambio en el uso de la tierra. Actualmente, los sistemas para el monitoreo de la deforestación y la degradación solo informan sobre el cambio en el uso de la tierra de 'Bosque' a 'No bosque' y, en general, no se realiza un monitoreo de campo para conocer las variaciones en la composición de la vegetación. Además de dificultar la comprensión de las causas sociales y económicas detrás de la expansión de la frontera agrícola, esto también impide un control apropiado de los bosques.

Recomendamos que la estrategia del gobierno para combatir estos problemas promueva el fortalecimiento institucional (fortalecimiento de talento humano, presencia en el territorio, articulación con otras instituciones) para la implementación efectiva de un marco legal que conduzca a la reducción de la deforestación y la pérdida de la biodiversidad. En este sentido, se podrían incluir en él alternativas de manejo forestal que garanticen unos patrones sostenibles de

producción y consumo, así como la promoción de un desarrollo económico inclusivo, que conduzca a un replanteamiento de los esquemas de planificación del uso de la tierra y al fortalecimiento de las autoridades locales.

Actualmente, el gobierno ha desarrollado numerosas iniciativas para reducir la degradación y la deforestación, que involucran la participación de diferentes actores para lograr los objetivos propuestos, incluyendo la Estrategia Nacional REDD+ para Colombia (ENREDD+), que busca preparar el país, técnica, institucional y socialmente, para la implementación de instrumentos financieros y la administración del territorio para reducir la pérdida de cobertura forestal y sus emisiones asociadas. ENREDD+ busca lograr un impacto positivo en los ecosistemas y en el bienestar social de los pueblos indígenas y las comunidades rurales, en concordancia con sus capacidades y con el apoyo internacional que reciben dentro del marco de la UNFCCC.

El objetivo de Colombia es que la ENREDD+ atienda las causas de la deforestación y la degradación de los bosques, con un enfoque ambiental integral y que propicie otros beneficios, garantizando las mejoras en las condiciones actuales de los ecosistemas forestales y sus servicios asociados. El diseño estratégico incluye acciones coordinadas que faciliten el diálogo sectorial con las comunidades y actores locales, trabajando en asociación con las instituciones internacionales. Para este fin, Colombia ha realizado grandes esfuerzos, financieros y de recursos humanos, para desarrollar capacidades locales e institucionales a nivel local, regional y nacional.

Otra iniciativa respaldada por el gobierno de Colombia es el Programa Visión Amazonía, que busca promover el desarrollo sostenible en la región

de la Amazonía Colombiana a través de inversiones que mejoren las oportunidades económicas de la región y con ello el bienestar de la población, reduzcan el deterioro del capital natural y promuevan la conservación forestal. Esta estrategia busca promover un nuevo modelo de desarrollo de la Amazonía Colombiana, a través de un enfoque integral de crecimiento verde basado en la aptitud forestal de la zona, que diversifique las oportunidades económicas, reduciendo la alta dependencia de la extracción de los recursos naturales de la región.

El enfoque de Colombia en estas iniciativas por reducir la deforestación debe verse en el contexto de la necesidad más amplia de realizar una transición hacia una economía de bajo carbono, lo que también requerirá que el gobierno genere señales económicas para los actores del mercado, tales como instrumentos de política, nuevos incentivos tributarios, la eliminación de incentivos perversos que promueven la deforestación y políticas de información que ayuden a los tomadores de decisiones. Estos instrumentos se pueden combinar con medidas para aumentar la conciencia del público general sobre los múltiples valores de los bosques, con un nuevo enfoque en la planificación territorial que promueva la conservación de los bosques a la vez que garantice la participación del sector privado y la sociedad civil.

Las compañías que informan actividad forestal al CDP y que tienen actividades dentro de Colombia actualmente indican un bajo nivel de conciencia y apreciación por el valor de REDD+ y ENREDD+ para combatir la deforestación y los impactos del cambio climático en sus cadenas de suministro. Esto ilustra una oportunidad de resultados positivos gracias a la experiencia adicional y los conocimientos compartidos, con las corporaciones nacionales y los inversores extranjeros del sector, sobre las acciones realizadas a nivel nacional y de departamento.

ENREDD+ es parte de la Estrategia Integral para el Control de la Deforestación y la Gestión de los Bosques, que busca reducir la deforestación y la degradación de los bosques promoviendo su conservación y manejo sostenible a través de un marco de políticas públicas, con una coordinación técnica que vincule al sector productivo, las comunidades locales y la sociedad civil, para mejorar la gestión de los bosques bajo un enfoque de desarrollo rural integral. Se espera que este objetivo se logre a través de cinco líneas de acción, que incluyen:

- 1. Manejo comunitario del territorio, medios de vida y economías diversificadas basadas en el bosque natural**
- 2. Transformación de la economía forestal para el cierre de la frontera agropecuaria**
- 3. Gestión transectorial del ordenamiento territorial y ambiental**
- 4. Monitoreo y control permanente**
- 5. Creación de herramientas legales, financieras e institucionales**

## ¿Cómo contribuyen los sistemas globales de alcance ambiental a reducir la deforestación y la degradación forestal?

**Los científicos calculan que entre 10-15 % de las emisiones globales de CO<sub>2</sub> provienen de la deforestación y la degradación forestal<sup>4</sup>. Al reconocer la urgencia de enfrentar el cambio climático y proteger los ecosistemas, Colombia ha comenzado a implementar acciones para conservar sus bosques. Cada vez es más necesario que las compañías comuniquen las acciones que están tomando para reducir la deforestación y la degradación en sus cadenas de suministro, y para identificar eslabones donde una intervención positiva genere un mayor impacto mediante asociaciones público-privadas.**

En este contexto, los sistemas globales de divulgación ambiental se convierten en una herramienta valiosa para difundir las acciones que las compañías, ciudades y cadenas de suministro realizan para proteger el medio ambiente y lograr el reconocimiento de sus acciones por parte de clientes y proveedores.

Las plataformas globales de informe y divulgación ambiental, como CDP, les permiten a las compañías demostrar su desempeño en varias cuestiones ambientales que incluyen: uso del agua, emisiones de gases de efecto invernadero y bosques, y también conocer el desempeño de sus cadenas de suministro en promover la reducción de los riesgos ambientales para las empresas. La divulgación ambiental se ha vuelto relevante debido a la creciente demanda por información sobre el desempeño ambiental y el entendimiento de que tal información mejora el desempeño financiero. Las compañías que divulgan información ambiental al CDP demuestran un mayor nivel de interés en los impactos de la deforestación sobre sus cadenas de suministro<sup>5</sup>, destacando la oportunidad para que el gobierno ejerza su papel de fomentar un entorno de política que favorezca la transparencia.

Aunque se reconoce que algunas compañías ya han realizado acciones para reducir sus impactos sobre la deforestación y la degradación forestal (por ejemplo 54 compañías se han comprometido a través de We Mean Business a eliminar la deforestación de sus cadenas de suministro), aún se requiere una divulgación a mayor escala dentro de las cadenas de suministro nacionales e internacionales para demostrar el progreso real alcanzado. El compromiso de Colombia por reducir la deforestación a 50 000 hectáreas anuales en

2020, con deforestación neta cero en el Amazonas en el mismo año, impone un gran desafío a todos los actores que trabajan para lograr estos objetivos.

El sector privado es un actor esencial en el proceso de desarrollo de un país, generando empleos y patrimonio. Sin embargo, además del impacto directo de la producción agrícola, las actividades de fabricación y procesamiento generan externalidades negativas que pueden afectar los bosques de forma directa o indirecta. Las compañías que adoptan estrategias de divulgación y transparencia en su desempeño ambiental no solo tienen una mayor capacidad de implementar mejoras, sino que también pueden obtener una ventaja competitiva.

Los sistemas voluntarios de informe y divulgación les permiten a las empresas medir su desempeño a partir de indicadores específicamente diseñados para ese propósito. La información generada les permite a las empresas gestionar varias dimensiones de su negocio, incluyendo la medición de sus impactos sobre el clima y la deforestación a lo largo del tiempo, e incluso las emisiones totales de sus cadenas de suministro. Esta información también puede ser útil para un conjunto más amplio de partes interesadas, que incluye a inversionistas y tomadores de decisiones de política. El hecho de que las empresas voluntariamente presenten informes y divulguen su desempeño ambiental es evidencia de su compromiso con estos actores, lo que representa una oportunidad de mejorar el desempeño ambiental de las cadenas de suministro, para reducir los costos de financiamiento y operación, al tiempo que tales acciones se hacen visibles al público general.

4 <http://www.ipcc.ch/report/ar5/syr/>

5 En 2017, el CDP lanzó su programa de bosques de cadena de suministro que emite una solicitud de información a 244 proveedores en representación de 8 compañías compradoras de alto impacto para recopilar información de los proveedores clave sobre cómo manejan los riesgos en relación con la deforestación. Los resultados se publicarán en enero de 2018.

# Oportunidades para solucionar los problemas y avanzar hacia la deforestación cero

## De acuerdo con la experiencia en el trabajo con el sector privado y con actores institucionales en América Latina y en el resto del mundo, nuestras recomendaciones para posibles medidas de política en Colombia incluyen:

### Acuerdos de deforestación cero

- ▶ Apoyar los compromisos sectoriales y nacionales para reducir la deforestación y la degradación forestal.
- ▶ Considerar la perspectiva del sector privado para la creación de herramientas legales, financieras e institucionales, para lograr la ejecución de acciones, y el monitoreo de las iniciativas.
- ▶ Vincular a comunidades rurales y pequeños propietarios mediante estrategias de entrada de bajo costo, para mejorar los sistemas agroforestales, e incrementar las reservas de carbono, para expandir los beneficios económicos de alcanzar la reducción de la deforestación.

### Sector público - privado

- ▶ Acceder a herramientas para administrar los riesgos ambientales y aumentar la transparencia corporativa en las cadenas de suministro.
- ▶ Demostrar y comunicar eficientemente las acciones desarrolladas en las empresas y ciudades para reducir la deforestación y la degradación forestal.

### Estrategia integral para controlar la deforestación y la degradación de los bosques

- ▶ Aportar, desde las empresas públicas y privadas, evidencias de cumplimiento de los compromisos establecidos por Colombia en el marco de los acuerdos globales para la reducción de la deforestación y las emisiones.
- ▶ Evaluar el desempeño de las acciones para reducir la deforestación y la degradación, usando indicadores medibles y verificables.
- ▶ Desarrollar un sistema sólido de información que permita lograr apoyos positivos y la gestión de acciones para la conservación de los bosques, vinculando estrategias de “benchmarking”.

### Acuerdo de paz

- ▶ Las zonas veredales transitorias de normalización (ZVTN) pueden ser un foco de las acciones orientadas al ordenamiento territorial y la gestión en escala de paisaje, que favorezcan la conservación de los recursos naturales.
- ▶ Las acciones productivas, resultantes de las iniciativas del Gobierno Nacional para proporcionar opciones económicas a los desmovilizados, deben incluir acciones para reducir la deforestación y la degradación, logrando que las cadenas de suministro sean más sostenibles.

Para obtener más información, contacte a:

#### CDP Bosques

**Morgan Gillespy**

Director de Bosques, CDP  
morgan.gillespy@cdp.net

**Sareh Forouzesh**

Gerente de proyectos, CDP  
sareh.forouzesh@cdp.net

#### CDP Latin America

**Juliana Lopes**

Directora  
CDP América Latina  
juliana.lopes@cdp.net

**Rebeca Lima**

Gerente de cuentas de bosques  
CDP América Latina  
rebeca.lima@cdp.net

#### Equipo de políticas y asuntos públicos del CDP

**Kate Levick**

Director de políticas y reglamentaciones, CDP  
kate.levick@cdp.net

**Stuart Andrews**

Gerente de políticas forestales, CDP  
stuart.andrews@cdp.net

#### Fundación Natura Colombia

**Roberto Gómez Charry**

Subdirector de Desarrollo Local y Cambio Global  
rlgomez@natura.org.co

**Camilo Forero Vargas**

Líder del proyecto  
cforero@natura.org.co

**Michelle Hernández Garzón**

Líder del proyecto  
mhernandez@natura.org.co

---

#### CDP Worldwide

Level 3  
71 Queen Victoria Street  
London EC4V 4AY  
United Kingdom

Tel: +44 (0) 20 3818 3900  
www.cdp.net  
info@cdp.net

---

Este documento de política ha sido elaborado por CDP y Fundación Natura Colombia.



---

Este proyecto cuenta con el apoyo de:

