

INFORME AVANCE DICIEMBRE 2004 – DICIEMBRE DE 2005

Nombre y dirección de la institución:



FUNDACION NATURA COLOMBIA

NIT: 860.404.135-0

Calle 55 bis No. 15 – 14 Bogotá Colombia.

Elsa Matilde Escobar (Directora Ejecutiva)

Nancy Vargas (Coordinadora del proyecto)

Titulo del Proyecto:

ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN Y USO SOSTENIBLE DE LOS BOSQUES ANDINOS DE ROBLE (*QUERQUS HUMBOLDTII*) Y LA FAUNA ASOCIADA, EN LA VERTIENTE OCCIDENTAL DE LA CORDILLERA ORIENTAL DE LOS ANDES, DEPARTAMENTOS DE BOYACA Y SANTANDER, COLOMBIA.

Número de beca:

03-77709-000-GSS

Fechas del reporte:

Diciembre 2004 a diciembre de 2005

Este informe reporta los avances del periodo entre diciembre de 2004 y diciembre de 2005, responde a la iniciativa de la Fundación de presentar los avances obtenidos en este periodo y presentar las proyecciones hechas para el periodo que resta del proyecto, que ha llevado a replantear algunos objetivos y resultados concretos. Estos replanteamientos obedecen a algunas circunstancias de índole económico, especialmente relacionadas con la variación en los precios del dólar.

Objetivos del proyecto:

Objetivo general:

Impulsar y fortalecer la conservación y manejo de relictos de bosque de roble y ecosistemas asociados al corredor Guantiva - Iguaque y de su fauna, departamentos de Boyacá y Santander

Objetivos Especificos replanteados de acuerdo a las dificultades encontradas:

1. Configurar una base de información georreferenciada semidetallada sobre los bosques de roble, otros ecosistemas asociados y los sistemas de interacción antrópica en el corredor de bosque de roble.
2. Analizar interacciones sociales, económicas, culturales y ecológicas existentes entre los actores locales, sus sistemas de producción agropecuaria, de extracción y asentamiento, y los bosques de roble y ecosistemas asociados.
3. Evaluar el estado actual de las poblaciones y de los hábitat de las especies de fauna identificadas como claves para la conservación del corredor.
4. Formular concertadamente, estrategias de conservación y/o planes de manejo piloto que conlleven a la conservación de las especies de fauna y del corredor de bosque de roble

Los cambios que se plantean en los objetivos iniciales corresponden especialmente al objetivo número 4, en el que se considera no es posible con los recursos y el tiempo disponibles para la formulación concertada de planes de manejo piloto de la fauna.

Alcances durante el periodo de reporte:

A continuación se presenta el cuadro que permite ver los avances con respecto a los objetivos planteados, su relación con los resultados y los indicadores. VER Tabla de EXCEL adjunta, archivo: Informe diciembre 2004 – diciembre 2005.

Análisis de proceso del proyecto en el periodo de este informe:

Aspectos operativos:

Respecto del equipo contratado durante el primer año del proyecto fue necesario realizar algunos cambios y ajustes:

1. Dado el impacto y la importancia regional y nacional que cobra el Corredor de Conservación Guantiva – La Rusia – Iguaque y la dinámica misma del proyecto que se concentró en el nivel local, específicamente en el tema de fauna, Clara Solano Coordinadora del Programa Andes Tropicales, que se desempeñaba como coordinadora de este proyecto, asumió durante el segundo semestre del año el proceso de gestión y desarrollo de otros proyectos en el marco del Corredor de Conservación y apoyó el desarrollo del componente de áreas protegidas planteado en este proyecto. La coordinación del proyecto se delegó en Nancy Vargas Coordinadora del Programa de Conservación de Fauna de la Fundación, quien se desempeñaba como profesional especialista en fauna (de acuerdo al presupuesto aprobado).
2. La identificación de aspectos que limitan la participación de las comunidades e instituciones¹, alrededor de la formulación de estrategias concertadas de conservación, orientó el proceso hacia el desarrollo de acciones encaminadas a fortalecer las habilidades de participación y toma de decisiones de las comunidades en las ventanas seleccionadas. Por lo tanto se orientó el trabajo social hacia el trabajo con escuelas veredales alrededor del fortalecimiento de capacidades de comunicación y participación con niños, capacitación a tutores del SAT² en temas ambientales, el trabajo con socios de finca o juntas de acción comunal alrededor de los acuerdos de producción-conservación³ y el desarrollo de la estrategia de comunicación que se centra alrededor del desarrollo de programas radiales, producción de materiales audiovisuales, y la socialización permanente de eventos y temas a través de los canales de comunicación existentes en la región⁴, actividades que se continuarán desarrollando en el siguiente año del proyecto y estarán a cargo del profesional social.

¹ Documento anexo - limitantes a la participación

² SAT: Servicio de Aprendizaje Tutorial, una modalidad de bachillerato rural campesino impulsado en Santander por el SEPAS (Secretariado de Pastoral Social de la Diócesis de Socorro y San Gil)

³ Acuerdos de producción – conservación: una herramienta de negociación con propietarios privados alrededor de la definición de compromisos mutuos frente a la conservación de los recursos naturales, apoyados en la asistencia técnica y mejoramiento de los sistemas productivos.

⁴ Estos se refieren a medios de comunicación como emisoras comunitarias, televisión regional y boletines regionales, promovidos por diferentes organizaciones entre ellas SEPAS.

3. La investigación sobre abundancias poblacionales se inició en el segundo semestre de 2005 en las ventanas seleccionadas (Onzaga y Encino), los datos obtenidos hasta el momento indican que es necesario continuar con la toma de datos sobre abundancias relativas durante los próximos seis meses, para disponer de información de al menos un año, por lo que es necesario contratar para este periodo a un profesional en aspectos biológicos, que se encargará de supervisar este componente, coordinar la toma de datos en campo con apoyo de los coinvestigadores locales y además analizar la información sobre abundancias poblacionales derivada de la metodología utilizada, necesaria para el proceso de formulación de lineamientos de manejo de fauna que se planea para el 2006.
4. Con respecto a los coinvestigadores locales se contrató durante seis meses a Omaira Prieto, Ferney Gallo, Raúl Prieto que apoyaron las labores de investigación en la ventana de Encino y Onzaga, quienes han realizado labores relacionadas con el montaje metodológico, la toma de datos y el apoyo al desarrollo del objetivo de abundancias poblacionales. Se prevé su contratación para la toma de datos durante los próximos seis meses.

Investigaciones:

Durante el período del informe se inició el desarrollo del plan de investigaciones en las ventanas seleccionadas de Onzaga y Encino; el plan como se presentó en el reporte anterior, se sustenta en el principio de participación de las comunidades y autoridades locales de las ventanas de trabajo. A continuación se hace una breve descripción de las dificultades y oportunidades que se presentaron en cada ventana de trabajo frente al desarrollo del plan:

a. Municipio de Onzaga

El sitio seleccionado para el desarrollo del plan de investigaciones y la formulación de estrategias de manejo fue la vereda Vegas; dentro del proceso de socialización del proyecto y como antesala a la implementación del plan de investigaciones se realizaron varias reuniones independientes con la alcaldía y con la comunidad para la presentación del proyecto, del equipo y de las acciones a desarrollar en la vereda. La alcaldía municipal fue invitada a todas las reuniones comunitarias, desafortunadamente no fue posible lograr el acompañamiento en estos espacios, lo que generó en el inicio del proceso local ciertas dudas e incertidumbre, en la comunidad de Vegas, frente a nuestra misión y propósitos en la región.

Producto de estas reuniones preparatorias se logró concertar con la comunidad de Vegas, una reunión mensual para desarrollar actividades relacionadas principalmente con la aplicación de herramientas metodológicas participativas, la planeación de actividades futuras y la presentación y discusión de los avances que se han obtenido en el desarrollo del proceso investigativo.

Se realizaron recorridos por diferentes sectores en la vereda para hacer la corroboración en campo de la información cartográfica relacionada con cuencas, cobertura vegetal, vías, entre otros y como preámbulo a la selección de los sitios de muestreo para la estimación de abundancias poblacionales. Se realizaron entrevistas a hombres, mujeres y jóvenes sobre la fauna, usos, valoraciones y percepciones culturales; así como para la caracterización de redes sociales y actores.

Se presentó el plan de trabajo para la investigación sobre abundancias poblacionales que se realizaría en sitios específicos de la vereda y, la comunidad propuso a Ferney Gallo como coinvestigador en el desarrollo de este objetivo. Se realizó el montaje metodológico y la toma de datos de campo desde el mes de agosto, es importante destacar que este proceso estuvo apoyado por cuatro estudiantes que realizaron pasantías con la Fundación.

De otro lado se adelantaron diferentes reuniones con la alcaldía municipal para investigar sobre las estrategias de manejo de fauna adelantadas por iniciativa local y discutir y fortalecer conjuntamente con ellos estrategias que ya han sido implementadas y que cuentan con el reconocimiento local, como es el caso del decreto No 051 de 2004 por el cual se prohíbe la pesca,

la caza, la tala y quema de bosques en el Municipio de Onzaga. También se plantearon a partir de las investigaciones unos escenarios posibles de manejo de la fauna, los cuales también fueron presentados y discutidos con las comunidades y la alcaldía. Estos documentos recopilados hacen parte de la consultoría que se adelantó en torno al análisis de la legislación sobre fauna en Colombia, en el departamento de Santander y en los municipios de Onzaga, Mogotes y Encino.

b. Municipio de Encino

La ventana seleccionada de trabajo en este municipio correspondió a las veredas Chapa y Rionegro, área de influencia de la Reserva Biológica Cachalú de propiedad de la Fundación Natura.

Se realizaron algunas reuniones con la alcaldía municipal para la presentación de este y otros proyectos que realiza la Fundación en el municipio y se convocó en varias ocasiones y mediante diversas estrategias a algunas personas de la comunidad reconocidas por ser usuarios directos de la fauna silvestre con el propósito de presentarles el proyecto, sus propósitos y alcances, discutir con ellos los beneficios de participar en un proceso de este tipo y planear actividades futuras. Desafortunadamente no fue posible lograr la participación de los cazadores en estos espacios, probablemente porque no quieren verse comprometidos y se muestran desconfiados y temerosos frente a un proceso que implique su reconocimiento público. De otro lado durante el primer semestre del año se presentó el período de elección de alcalde municipal, lo que restringió el desarrollo de reuniones y espacios de trabajo comunitario en las veredas seleccionadas, incluso con las autoridades municipales.

Dada la dificultad de contar con espacios de discusión y concertación alrededor del manejo colectivo de la fauna, el equipo ejecutor del proyecto identificó como estrategia de negociación con los usuarios del recurso, la concertación de acciones de manejo de la fauna y de otros recursos alrededor de una herramienta de negociación que hemos llamado acuerdos de conservación – producción en la cual se identifican unas acciones de mejoramiento productivo, directamente relacionadas al proceso de certificación de café que intenta desarrollar la Fundación y que están articuladas a otras acciones de conservación de biodiversidad que los propietarios de finca deciden implementar, con el apoyo técnico y económico de la Fundación.

En cuanto al desarrollo del plan de investigaciones se hicieron recorridos por diferentes sectores de las veredas seleccionadas, para hacer la corroboración en campo de la información cartográfica relacionada con cuencas, cobertura vegetal, vías, entre otros; adicionalmente se hicieron recorridos en el área de la Reserva para seleccionar los sitios para el montaje metodológico de estimación de abundancias poblacionales. También se realizaron entrevistas a informantes claves y revisión de documentos para hacer el estudio de redes sociales, y a partir de las limitaciones encontradas alrededor de la participación se hizo un acompañamiento a las escuelas en temas análisis de conflictos y capacidades humanas en torno al reconocimiento de las personas y de la importancia del sitio donde viven.

La estimación de abundancias poblacionales en la Reserva Biológica Cachalú, es el proceso más adelantado en las ventanas de trabajo, allí se cuenta con información de un año de censos de aves y a partir de julio se inició la toma de datos de abundancias de mamíferos. Es importante destacar que se reportó la presencia del marrano báquiro (*Pecari tayassu*) en los recorridos realizados para la ubicación de los sitios de muestreo, la cual se constituye en una especie clave para la investigación, este proceso ha contado con el apoyo de tres pasantías de estudiantes de biología de diferentes universidades. Adicionalmente se inició un trabajo de tesis con el venado soche (*Mazama rufina*) alrededor de la caracterización del hábitat y los hábitos alimentarios y se concluyó otro relacionado con una evaluación de la sostenibilidad de la cacería de subsistencia en las veredas Chapa y Rionegro.

Se realizó además la búsqueda de información legal sobre manejo de fauna en el municipio, en instancias como la alcaldía y el concejo municipal, pero no se encontró allí ningún documento al respecto.

c. Municipio de Mogotes

En este caso se seleccionó inicialmente la vereda Cerro Negro Alto para la implementación del plan de investigaciones, también allí se realizaron reuniones de presentación del proyecto con la alcaldía, el concejo municipal, la asociación de Juntas de Acción Comunal y la Asamblea Municipal Constituyente; así como reuniones en la vereda en las que participaron algunos miembros de la Junta de Acción comunal, la profesora de la escuela y el cura del pueblo. En estas reuniones veredales tampoco fue posible contar con la participación de la alcaldía municipal.

Se programaron reuniones mensuales con la comunidad para el desarrollo de actividades de investigación, especialmente aplicación de herramientas del diagnóstico rural participativo, socialización de información derivada del proceso de investigación y planeación y discusión de actividades futuras. Se realizaron recorridos de reconocimiento por diferentes sectores de Cerro Negro Alto para hacer la corroboración en campo de la información cartográfica relacionada con cuencas, cobertura vegetal, vías, entre otros y como preámbulo a la selección de los sitios de muestreo para la estimación de abundancias poblacionales.

Como ya existía una información previa sobre la fauna, usos, valoraciones y percepciones culturales, se realizaron entrevistas para complementar algunos aspectos necesarios sobre el tema y se concentró el esfuerzo en la caracterización de redes sociales y actores. La consultoría para la caracterización histórica de la transformación del paisaje también obtuvo información de esta vereda.

Lamentablemente la disposición a participar por parte de la comunidad de Cerro Negro Alto en el proyecto se reduce al interés de una sola familia, algunos pobladores migraron ante las difíciles situaciones que se viven en la vereda y el resto de la comunidad se mostró temerosa, indispuesta en algunos casos y sobretodo poco interesada en el desarrollo de un proyecto alrededor del manejo de fauna, lo que generó además poca disposición para colaborar en las entrevistas, talleres y espacios de discusión. Esta situación determinó que el equipo de trabajo de la Fundación tomara la decisión de no continuar el trabajo en esta vereda, sino reorientarlo hacia otra región y otros temas dentro del municipio.

Paralelamente a esta situación se desarrollaron unos trabajos de tesis, sobre la cacería en áreas de cultivo y las percepciones de la gente sobre los recursos y el territorio en el sector conocido como Vega Grande. Adicionalmente se contrató una consultoría especial alrededor de la venta y comercio de animales silvestres para la celebración religiosa del Corpus Christi que reveló preferencias de compra y venta de animales, precios y permite hacer una evaluación preliminar de la venta de animales silvestres durante esta celebración.

En el proceso de investigación alrededor del componente institucional del plan de investigaciones se obtuvo información sobre oportunidades de manejo de la fauna, como es el caso del decreto 035A de 2004, por el cual se crea la Junta Municipal Defensora de Animales, que se constituye en una base interesante de gestión y en una oportunidad para adelantar el proceso de manejo de fauna a nivel local.

De manera general para las ventanas de trabajo los principales resultados de estas actividades fueron:

- a. una identificación y caracterización de redes sociales, así como la producción de un documento que contiene las limitantes a la participación comunitaria en la concertación de estrategias de conservación y con base en estas una estrategia de participación y comunicación a implementar en la última etapa del proyecto, la cual apoyará el desarrollo de

este y otros proyectos relacionados con el corredor de conservación Guantiva – La Rusia – Iguaque.

- b. una caracterización de la actividad de cacería con sitios, épocas, artes, especies más cazadas y las valoraciones culturales asociadas a la actividad (usos, significados, importancia social).
- c. la cartografía básica para cada ventana de trabajo.
- d. la ubicación de los sitios de muestreo para la estimación de abundancias poblacionales y el montaje de metodologías específicas (trampas de huellas, censos para observación directa, censos para el conteo de rastros) para el registro de información sobre mamíferos, como el marrano báquiro (*Pecari tajacu*), venado soche (*Mazama rufina*), tinajo aguatero (*Cuniculus paca*), tinajo peñero (*Cuniculus taczanowskii*) y aves como el gualilo (*Aburria aburri*), guacharaca (*Ortalis motmot*), torcaza (*Columba fasciata*) y la pava (*Penelope montagnii*).
- e. un análisis de la normatividad legal vigente y las potencialidades y limitaciones de este frente a estrategias de manejo de fauna con participación comunitaria.
- f. un análisis de los escenarios posibles de manejo de fauna propuestos por la Fundación y su viabilidad jurídica, así como los presupuestos y requisitos para ponerlas en marcha.
- g. unas alternativas jurídicas para realizar acciones de manejo de la fauna en Onzaga, combinadas, vinculadas y relacionadas con otras estrategias de conservación *in situ*.
- h. una consultoría para analizar los procesos históricos de transformación del paisaje que reveló algunas de las causas y condicionamientos sociales e históricos que han moldeado la conformación del paisaje actual.
- i. El desarrollo de tres tesis y de 8 pasantías y voluntariados.

Gestión:

Como se presentó en el informe anterior la fauna no es un tema relevante para la región en cuanto que las instituciones de carácter ambiental, no la contemplan como un tema priorizado para su gestión y ha sido bastante difícil generar interés en el desarrollo de estrategias de manejo.

La propuesta sobre manejo de fauna como se planteó inicialmente se fundamentaba en la cooperación entre los usuarios de la misma, alrededor de organizar el acceso y control sobre la actividad de cacería, una propuesta novedosa que buscaba acercar al sector privado (la comunidad y organizaciones de base) y al público (autoridades ambientales) en la definición de estrategias de manejo con un plan definido colectivamente de seguimiento, supervisión al cumplimiento de los acuerdos pactados y mecanismos de sanción en caso de incumplimiento, aceptados y concertados entre todos, acordes al contexto cultural, institucional, social, biofísico existente en las ventanas de trabajo.

Sin embargo el poco interés institucional (autoridades ambientales regionales y locales) en acciones de manejo que no estén sustentadas en normas y acuerdos formales, la baja participación de las comunidades en procesos autónomos de toma de decisiones y, por otro la desconfianza y el temor de los usuarios de la fauna frente a la ilegalidad que representa la realización de la actividad de cacería, dado el estricto marco legal y normativo que existe en Colombia y en las regiones frente al uso de la fauna fue necesario replantear la propuesta de manejo.

La propuesta con la que el equipo decidió trabajar se orientó al diseño de estrategias de manejo de especies clave y no a la actividad de cacería; aunque se trató de conservar la idea de hacer un acercamiento entre el sector privado y el público en la definición de estrategias de manejo y en la definición de un plan de seguimiento y supervisión a los acuerdos, el proceso de intervención y concertación con las comunidades locales se replanteó en el sentido de generar un proceso colectivo desde el trabajo con las alcaldías municipales que motivara y que diera relevancia al tema de manejo en el nivel de las comunidades.

En el marco de esta propuesta la gestión se realizó en dos niveles:

1) con las alcaldías municipales a través del fortalecimiento a algunas estrategias legales que existieran y que se pudieran mejorar a través de este proyecto, especialmente a través de los aportes hechos por el

estudio jurídico. También se planteó el fortalecimiento de los funcionarios de las alcaldías en diversos aspectos como: sistema nacional ambiental, conceptos de conservación útiles para funcionarios públicos, aspectos jurídicos y normativos relacionados con el uso y manejo de fauna en Colombia, entre otros y, para el caso especial de Mogotes el apoyo a iniciativas de conservación de bosques productores de agua.

Se realizaron varias reuniones y talleres con los cuales no se logró entusiasmar y vincular a los funcionarios de las alcaldías en la definición de estrategias de conservación y manejo, la participación de los funcionarios fue bastante reducida en los espacios de capacitación y, en el caso de Mogotes, a pesar de haber realizado una visita de reconocimiento con la alcaldía a las áreas de bosque productoras de agua y de haberles entregado un informe con un menú de herramientas de conservación (incentivos) que podrían implementarse en la zona, no fue posible en este año involucrarlos en el proceso de formulación e implementación concertada de estrategias.

2) a nivel de las comunidades se inició la implementación de una estrategia de comunicación y divulgación para socializar información general sobre el proceso de investigación, desarrollar algunos temas que potenciaran el análisis, reflexión y participación de las comunidades e informar permanentemente sobre el desarrollo del proyecto y se ha apoyado diferentes espacios comunitarios para fortalecer las capacidades de las personas para participar de proyectos.

También se realizaron reuniones con los representantes de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales (UAESPNN), de la Regional Norandina y los funcionarios del Programa Santuario de Flora y Fauna Guanentá – Alto Río Fonce en diferentes oportunidades para presentarles el proyecto, los resultados obtenidos de la investigación y las propuestas de manejo de fauna que son viables de implementar en la región, así como para informarlos frente a temas de conservación, legales; esto con el propósito de lograr su participación en el proceso de concertación de alternativas de manejo alrededor del Santuario y del área de influencia; sin embargo ellos manifestaron que no están interesados en apoyar ninguna iniciativa de manejo de fauna diferente a la prohibición, situación que limita bastante nuestra propuesta, especialmente en lo relacionado a las áreas de amortiguación del Santuario.

Adicionalmente a la gestión con instituciones y con comunidades se realizaron otras alianzas con organizaciones regionales y con iniciativas interinstitucionales regionales.

1. Se formalizó un convenio de cooperación con el Secretariado de Pastoral Social de la Diócesis de Socorro y San Gil, SEPAS, organización de gran importancia y representación en Santander, que adelanta diferentes proyectos comunitarios de orden productivo (Sistemas de producción sostenible), educativo (bachilleratos rurales – SAT), comunicativo y de divulgación (emisoras comunitarias, programas televisivos regionales, boletines informativos) y adicionalmente han desarrollado un proceso de organización bastante sólido producto del cual se han generado diferentes cooperativas de productores campesinos en el sur de Santander. El objeto de este convenio es la cooperación interinstitucional para el apoyo conjunto al desarrollo de actividades específicas en los campos ambiental, social y de desarrollo sostenible que adelantan las dos instituciones.
2. Otro convenio fue con la Universidad Nacional – Facultad de Ciencias Humanas cuyo objetivo es la cooperación entre las dos instituciones para el desarrollo de pasantías y prácticas académicas de los programas de Antropología, Sociología, Geografía, Trabajo Social, Historia y Humanidades.
3. El WWF a través de su programa en Colombia viene adelantando conjuntamente con organizaciones regionales, la iniciativa de constitución de una Escuela de Formación Ciudadana en la Región del Nororiente, que incluye el área del Corredor de Conservación Guantiva – La Rusia – Iguaque y que busca proporcionar a las comunidades diferentes elementos